**АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ 1.10.201 г. Тамбов N 1384 Об утверждени областной целевой программы "Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в Тамбовской области на 2012-2015 годы" (В редакци Постановлений Администраци Тамбовской области от 21.12.201 г. N 1835; от 07.08.2012 г. N 969; от 20.1.2012 г. N 1431; от 04.02.2013 г. N 85; от 16.04.2013 г. N 360; от 03.06.2013 г. N 570; от 09.07.2013 г. N 727)

В целях совершенствования единой многоуровневой системы профилактики правонарушений, обеспечивающей защиту прав и свобод человека и гражданина, общественый порядок и безопасность, охрану собствености и повышение эффективности в борьбе с преступностью, администрация области постановляет: 1. Утвердить областную целевую программу "Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в Тамбовской области на 2012-2015 годы" согласно приложению. 2. Опубликовать даное постановление в газете "Тамбовская жизнь". 3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администраци области А.А.Сазонова. Глава администраци области О.И.Бетин ПРИЛОЖЕНИЕ УТВЕРЖДЕНА постановлением администраци области от 1.10.201 N 1384 ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ И БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2012-2015 ГОДЫ" (В редакци Постановлений Администраци Тамбовской области от 21.12.201 г. N 1835; от 07.08.2012 г. N 969;от 04.02.2013 г. N 85; от 16.04.2013 г. N 360; от 09.07.2013 г. N 727) Паспорт Программы ----------------------------------- Наименование Профилактика правонарушений и борьба с Программы преступностью в Тамбовской области на 2012-2015 годы (дале - Программа) Заказчик-кординатор Управление по вопросам безопасности и Программы правопорядка администраци области Заказчики Управление по вопросам безопасности и Программы правопорядка администраци области, управление прес-службы и информаци администраци области, комитет по управлению имуществом области Цель и задачи Цель: совершенствование единой Программы многоуровневой системы профилактики правонарушений, обеспечивающей защиту прав и свобод человека и гражданина, общественый порядок и безопасность, охрану собствености и повышение эффективности в борьбе с преступностью. Задачи: снижение уровня правонарушений в области; восоздание института социальной профилактики и вовлечение обществености в предупреждение правонарушений; ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также обеспечение исполнения уголовных наказаний, не связаных с лишением свободы; обеспечение безопасности граждан на улицах и в других общественых местах, в том числе путем создания апаратно-программных комплексов "Безопасный город" Сроки и этапы Программа реализуется в течение реализаци 2012-2015 г. Программы Объем и источники Общий объем финансирования Программы в финансирования 2012-2015 годах за счет всех источниковПрограммы финансирования составит 24341,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета 20341,4 тыс. рублей; кроме того, в лимитах областной адресной инвестиционой программы 3630 тыс. рублей; за счет средств муниципальных бюджетов 100 тыс. рублей; за счет внебюджетных средств 300 тыс. рублей. При формировани проектов областных бюджетов на 2012-2015 годы объем редств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы, уточняется с учетом возможностей областного бюджета и средств, привлеченых из других источников (Позиция в редакци Постановления Администраци Тамбовской области от 16.04.2013 г. N 360) ----------------------------------- 1. Характеристика проблемы и обоснование е решения программно-целевыми методами Программа разработана в сответстви с Конституцией Росийской Федераци, Федеральным законом от 07 февраля 201 г. N 3-ФЗ "О полици", Федеральным законом от 24 июня 199 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершенолетних", Федеральным законом от 25 июля 202 г. N 14-ФЗ "О противодействи экстремистской деятельности", Федеральным законом от 06 марта 206 г. N 35-ФЗ "О противодействи тероризму", Указом Президента Росийской Федераци от 1 декабря 2010 г. N 1535 "О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка", Указом Президента Росийской Федераци от 13 сентября 204 г. N 167 "О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с тероризмом", Уставом (Основным Законом) Тамбовской области Росийской Федераци, Законом Тамбовской области от 03 октября 207 г. N 265-З "О профилактике правонарушений в Тамбовской области", постановлением администраци области от 30 декабря 2010 г. N 1581 "Об образовани кординационого совещания по обеспечению правопорядка в Тамбовской области", постановлением администраци области от 2 апреля 209 г. N 459 "Об утверждени областной целевой программы "Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в Тамбовской области на 209-201 годы", с участиемзаинтересованых структурных подразделений администраци области, териториальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественых организаций. Принятие мер по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собствености и общественого порядка, противодействию тероризму и экстремизму, борьбе с преступностью являются полномочиями субъекта Росийской Федераци (Федеральный закон от 06 октября 199 N 184-ФЗ). В сответстви с Поручениями Президента Росийской Федераци от 13 июля 207 г. N ПР-1293 и от 25 февраля 209 N Пр-44 реализация даных полномочий осуществляется путем принятия областных целевых программ, предусматривающих финансирование сответствующих мероприятий, направленых на создание в субъектах Росийской Федераци единой многоуровневой системы профилактики правонарушений. Поэтому в целях проведения единой политики в сфере обеспечения общественой безопасности и правопорядка, выработки своевременых и согласованых решений постановлением администраци области от 30.12.2010 N 1581 образовано кординационое совещание по обеспечению правопорядка в Тамбовской области. В настояще время реализация комплекса мероприятий по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью осуществляется в рамках областной целевой программы "Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в Тамбовской области на 209-201 годы". По итогам 2010 года выполнены шесть из семи утвержденых целевых индикаторов Программы. А имено: снизилось число зарегистрированых преступлений (план - 1580; факт - 13790), даная тенденция сохраняется с января 207 года, в том числе преступлений, совершеных несовершенолетними или при их соучасти (план - 650; факт - 462), совершеных лицами, ране совершавшими преступления (план - 50; факт - 4906). Кроме того, число членов добровольных общественых объединений правохранительной направлености по состоянию на январь 201 года составляет 1430 человек (план - 140), 180 объектов оборудовано системами видеонаблюдения (план - 170), 10 единиц автотранспорта УМВД Роси по Тамбовской области оснащены навигационым оборудованием (план - 10). Необходимо отметить, что в последне время вопросам профилактики правонарушений и борьбе с преступностью придается большое общегосударственое значение. Даная сфера общественых отношений затрагивает деятельность многих органов государственой власти и органов местного самоуправления области, в том числе граждан. Состояние общественого порядка и безопасность населения являются оценочными показателями эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Росийской Федераци (постановлениеПравительства Росийской Федераци от 15 апреля 209 г. N 32 "О мерах по реализаци Указа Президента Росийской Федераци от 28 июня 207 г. N 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Росийской Федераци"). Социологический опрос населения в 2010 году показал, что уровень криминогености в области составил - 30,5. Это значительно ниже среднеросийского показателя и является вторым среди субъектов Центрального федерального округа и восьмым по Роси. Несмотря на достигнутые результаты не удалось добиться в 2010 году сокращения количества преступлений, совершеных иностраными гражданами и лицами без гражданства (план - 120, фактически - 139). На протяжени последних 3-х лет отмечается рост преступлений, совершеных на улицах и в иных общественых местах (208 - 1765, 209 - 246, 2010 - 3135 фактов). В связи с реформированием Министерства внутрених дел Росийской Федераци общая численость сотрудников УМВД Роси по Тамбовской области сокращена на 2%, что потребует коректировки традиционых методов подержания правопорядка в общественых местах, в том числе при проведени масовых социально-политических и спортивно-развлекательных мероприятий. Дополнительными мерами по стабилизаци криминогеной ситуаци в даных условиях могут стать: восоздание института социальной профилактики и вовлечение обществености в предупреждение правонарушений; оснащение современым техническим оборудованием визуального контроля мест масового пребывания граждан, улиц и иных общественых мест. В связи с этим можно констатировать, что максимального результата по обеспечению правопорядка и прав граждан на територи области можно достичь программно-целевым подходом в решени даного вопроса. 2. Основные цели и задачи Программы Основной целью Программы является совершенствование единой многоуровневой системы профилактики, обеспечивающей защиту прав и свобод человека и гражданина, общественый порядок и безопасность, охрану собствености и повышение эффективности в борьбе с преступностью. Программа расчитана на 2012-2015 годы и предполагает решение следующих задач: снижение уровня правонарушений в области; восоздание института социальной профилактики и вовлечение обществености в предупреждение правонарушений; ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также обеспечение исполнения уголовных наказаний, не связаных с лишением свободы;обеспечение безопасности граждан на улицах и в других общественых местах, в том числе путем создания апаратно-программных комплексов "Безопасный город". 3. Система программных мероприятий Программа включает мероприятия по приоритетным направлениям в сфере профилактики правонарушений исходя из е цели и задач. Мероприятия, направленые на снижение уровня правонарушений в области: освещение основных направлений реализаци областной целевой программы по профилактике правонарушений в средствах масовой информаци. Пощрение авторов лучших статей и иных материалов на правохранительную тему освещения даной работы в средствах масовой информаци; участие представителей органов исполнительной власти, местного самоуправления и общественых формирований профилактической направлености области в проводимых мероприятиях по профилактике правонарушений; организация проведения тематических мероприятий с несовершенолетними, состоящими на учете в правохранительных органах; организация работы по противодействию нелегальной миграци, в том числе сбор и обобщение информаци о необходимом количестве трудовых мигрантов с целью легализаци их участия в трудовой деятельности; повышение тактического и технического оснащения субъектов профилактики правонарушений в целях увеличения оперативности реагирования на факты нарушения законодательства; реконструкция здания специального учреждения для иностраных граждан, подлежащих выдворению и депортаци с територи Росийской Федераци. Мероприятия, направленые на восоздание института социальной профилактики и вовлечение обществености в предупреждение правонарушений: возрождение движения юных помощников милици, секций и кружков по изучению уголовного и административного законодательства, правил безопасного поведения в общественых местах; обеспечение участия обществености в деятельности формирований правохранительной направлености, добровольных народных дружин, оперативных отрядов, административных комисий городов и районов области, активизация работы внештатных сотрудников милици c разработкой мер по их стимулированию. Проведение мероприятий по методическому и материально-техническому обеспечению общественых объединений правохранительной направлености; участие обществености в проведени воспитательной работы по месту жительства с лицами, осуждеными к уголовному наказанию в видеограничения свободы; формирование актива обществености для контроля за поведением лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также осужденых к мерам наказания, не связаным с лишением свободы, с целью предупреждения совершения ими противоправных деяний. Мероприятия, направленые на ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также обеспечение исполнения уголовных наказаний, не связаных с лишением свободы: обеспечение эффективности деятельности рабочих груп, созданых в рамках городских и районых комисий по профилактике правонарушений области, осуществляющих функци по социальной адаптаци лиц, освободившихся из мест лишения свободы; эффективное использование сведений банка даных об освобождающихся лицах, получивших специальность в местах лишения свободы, в целях их трудоустройства; проведение в учреждениях исполнения уголовных наказаний области "Ярмарок вакансий" по трудоустройству и получению новых професий лицами, освобождающимися из мест лишения свободы; создание условий для участия жителей области, осужденых к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляци от общества, в том числе несовершенолетних, страдающих различными видами зависимости в реабилитационых программах; организация экскурсий в учреждения УФСИН Роси по Тамбовской области для несовершенолетних, осужденых к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляци от общества. Мероприятия, направленые на обеспечение безопасности граждан на улицах и в других общественых местах, в том числе путем создания апаратно-программных комплексов "Безопасный город": оборудование мест масового пребывания граждан средствами видеонаблюдения в г. Тамбове; оборудование мест с масовым пребыванием граждан стационарными постами полици, увеличение количества передвижных пунктов полици. Перечень мероприятий Программы приведен в приложени N 1. 4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы Программа расчитана на период 2012-2015 годы и реализуется за счет средств областного бюджета, муниципальных бюджетов и внебюджетных средств. Может быть предусмотрено софинансирование отдельных мероприятий Программы за счет средств бюджетов муниципальных образований (по согласованию). Указаные средства предусматриваются в сответствующих бюджетах на реализацию муниципальных программ.Общий объем финансирования Программы за счет всех источников финансирования составит 24341,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета 20341,4 тыс. рублей; кроме того, в лимитах областной адресной инвестиционой программы 3630 тыс. рублей; за счет средств муниципальных бюджетов 100 тыс. рублей; за счет внебюджетных средств 300 тыс. рублей. При формировани проектов областных бюджетов на 2012-2015 годы объем средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы, уточняется с учетом возможностей областного бюджета и средств, привлеченых из других источников. (Раздел 4 в редакци Постановления Администраци Тамбовской области от 16.04.2013 г. N 360) 5. Механизм реализаци Программы Распорядителями бюджетных средств являются администрация области (управление по вопросам безопасности и правопорядка, управление прес-службы и информаци) и комитет по управлению имуществом области. Отбор исполнителей, выполняющих (оказывающих) отдельные работы (услуги) в рамках Программы, производится на конкурсной основе в сответстви с Федеральным законом от 21.07.205 N 94-ФЗ "О размещени заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственых и муниципальных нужд". При реализаци мероприятий Программы предполагается предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований. Порядок предоставления из областного бюджета бюджетам городских округов Тамбовской области субсидий на оборудование мест масового пребывания граждан средствами видеонаблюдения и их расходования в рамках Программы определяется согласно приложению N 3 к настоящей Программе. (В редакци Постановлений Администраци Тамбовской области от 16.04.2013 г. N 360; от 09.07.2013 г. N 727) Органы местного самоуправления районов и городов области могут разрабатывать и утверждать аналогичные муниципальные программы. (Дополнен - Постановление Администраци Тамбовской области от 16.04.2013 г. N 360) Общий контроль исполнения Программы осуществляет межведомственая комисия по профилактике правонарушений области, которая уточняет показатели по программным мероприятиям, механизм реализаци Программы и состав исполнителей. Организация работ по контролю исполнения Программы возлагается на управление по вопросам безопасности и правопорядка администраци области.Ежегодно, до 10 июля и до 01 февраля года, следующего за отчетным периодом, участники Программы представляют в управление по вопросам безопасности и правопорядка области информацию о ходе е выполнения. Ход и результаты выполнения мероприятий Программы расматриваются на заседани межведомственой комиси по профилактике правонарушений области и освещаются в средствах масовой информаци. 6. Оценка эффективности Программы Реализация мероприятий, предусмотреных Программой, позволит: снизить уровень правонарушений в области; восоздать институт социальной профилактики и вовлечь общественость в предупреждение правонарушений; усовершенствовать систему ресоциализаци лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также обеспечения исполнения уголовных наказаний, не связаных с лишением свободы; обеспечить безопасность граждан на улицах и в других общественых местах, в том числе путем создания апаратно-программных комплексов "Безопасный город". Основные целевые индикаторы, отражающие степень достижения целей и задач Программы, приведены в приложени N 2